



Г Л А В А
ВОЛОКОЛАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

От 30.11.2020

№ 727

г. Волоколамск

**Об инициативном бюджетировании в Волоколамском
городском округе Московской области**

В целях содействия эффективному решению вопросов местного значения, дальнейшего вовлечения населения Волоколамского городского округа Московской области в процессы управления муниципальными финансами, обеспечения открытости деятельности органов местного самоуправления, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Московской области от 19.10.2018 №170/2018-ОЗ «О развитии инициативного бюджетирования в Московской области», постановлением Правительства Московской области от 17.12.2019 №992/44 «Об образовании Московской областной конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Московской области и о Порядке проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Московской области»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

1.1. Положение о реализации инициативного бюджетирования в Волоколамском городском округе Московской области (приложение 1).

1.2. Порядок проведения муниципального конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Волоколамском городском округе Московской области (приложение 2).

2. Определить уполномоченным органом по реализации инициативного бюджетирования Отдел по культуре, спорту, работе с молодежью и туризму администрации Волоколамского городского округа Московской области.

3. Признать утратившим силу постановление главы Волоколамского городского округа от 18.03.2020 № 161 "Об инициативном бюджетировании в Волоколамском городском округе Московской области" (ред. от 27.03.2020).

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Волоколамский край» и разместить на официальном информационном Интернет-сайте администрации Волоколамского городского округа.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Волоколамского городского округа Московской области И.А. Абрамова

Глава Волоколамского
городского округа

М.И. Сылка

Положение
о реализации инициативного бюджетирования
в Волоколамском городском округе Московской области

I. Общие положения

Настоящее Положение о реализации инициативного бюджетирования в Волоколамском городском округе Московской области (далее – Волоколамский городской округ) разработано в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», направлено на привлечение граждан, проживающих на территории Волоколамского городского округа (далее - Положение), к решению вопросов местного значения путем конкурсного отбора и реализации инициатив, предложенных населением за счет средств бюджета Волоколамского городского округа (далее - местный бюджет) и их непосредственным участием в реализации мероприятий в денежной и (или) не денежной формах.

II. Основные понятия, используемые в настоящем Положении

1) инициативное бюджетирование - форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении при решении вопросов местного значения органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области (далее - органы местного самоуправления) как совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии населения в определении, выборе и реализации проектов инициативного бюджетирования;

2) проект инициативного бюджетирования - документально оформленная инициатива участников инициативного бюджетирования, направленная на решение вопросов местного значения;

3) участники инициативного бюджетирования - жители муниципальных образований Московской области, инициативные группы, органы территориального общественного самоуправления (далее - органы ТОС), индивидуальные предприниматели, юридические лица, иные организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие свою деятельность на территории Московской области, органы государственной власти Московской области и органы местного самоуправления;

4) жители муниципального образования Московской области (далее - жители) - граждане Российской Федерации, обладающие избирательным правом на территории соответствующего муниципального образования Московской области;

5) инициатор проекта инициативного бюджетирования - житель муниципального образования Московской области, инициативные группы, органы ТОС;

6) инициативная группа - группа жителей, самоорганизованная на основе общности интересов с целью решения вопросов местного значения.

III. Цели, задачи и принципы инициативного бюджетирования

3.1. Целями инициативного бюджетирования являются:

активизация участия граждан в определении приоритетов расходования средств местного бюджета и поддержка инициатив граждан в решении вопросов местного значения;

развитие эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления и общества в бюджетной сфере.

3.2. Задачами инициативного бюджетирования являются:

создание нового механизма взаимодействия граждан и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия бюджетных решений;

повышение открытости деятельности органов местного самоуправления;

повышение информированности и финансовой грамотности населения Волоколамского городского округа;

повышение заинтересованности граждан Волоколамского городского округа в решении вопросов местного значения посредством их участия в реализации мероприятий в денежной и (или) не денежной формах.

3.3. Реализация проектов инициативного бюджетирования позволит:

- решить наиболее острые проблемы жителей;

- повысить эффективность расходования средств местного бюджета и бюджета Московской области;

- повысить сохранность объектов, созданных в рамках инициативного бюджетирования;

- вовлечь жителей в развитие Волоколамского городского округа через реализацию проектов инициативного бюджетирования.

3.4. Принципами инициативного бюджетирования являются:

- отбор Проектов на конкурсной основе;

- равный доступ для всех жителей Волоколамского городского округа к участию в конкурсном отборе;

- открытость и гласность процедур проведения конкурсного отбора.

IV. Основные положения инициативного бюджетирования

4.1. Проект реализуется на территории Волоколамского городского округа в соответствии с настоящим Положением, в срок ограниченный Решением Совета депутатов Волоколамского городского округа о бюджете Волоколамского городского округа на текущий финансовый год и плановый период.

4.2. Объем бюджетных средств на реализацию Проекта утверждается Решением Совета депутатов Волоколамского городского округа о бюджете Волоколамского городского округа на текущий финансовый год и плановый период (далее - решение о бюджете).

4.3. Бюджетные ассигнования, утвержденные решением о бюджете на реализацию Проекта, направляются на финансирование мероприятий, в соответствии с Порядком проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Волоколамском городском округе.

4.4. Порядок проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Волоколамском городском округе утверждается постановлением главы Волоколамского городского округа.

4.5. Участники инициативного бюджетирования, желающие представить свои Проекты, образуют инициативные группы, выбирают представителей инициативных

групп, уполномоченных подписывать заявки, договоры, соглашения, иные документы в интересах инициативных групп и представляют интересы инициативных групп в органах местного самоуправления, иных органах, организациях.

4.6. Собрание инициативной группы оформляется протоколом собрания граждан (инициативной группы) с указанием в нем повестки собрания инициативной группы, ее состава, представителя инициативной группы.

4.7. Реализация Проектов направлена на решение вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4.8. Участники инициативного бюджетирования участвуют в реализации Проекта в денежной форме не менее 1 % (софинансирование) стоимости Проекта.

Кроме, того инициативная группа может участвовать в реализации Проекта в не денежной форме (неоплачиваемый вклад).

Неоплачиваемый вклад включает использование строительных материалов, оборудования, механизмов, архитектурных форм, инструмента, уборку мусора, осуществление работ (услуг) собственными силами (трудовыми ресурсами) по благоустройству, оказание прочих услуг и иное участие.

4.9. Средства, предусмотренные на реализацию Проектов в рамках инициативного бюджетирования, могут быть направлены:

- на объекты коммунальной инфраструктуры и внешнего благоустройства; на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а так же в отношении автомобильных дорог местного значения, внутриквартальных дорог;

- на объекты и реализацию мероприятий в социально-культурной сфере;

- на места захоронения;

- на объекты для обеспечения первичных мер пожарной безопасности.

4.10. Не допускается направление средств на:

- объекты частной собственности;

- объекты коммерческой деятельности;

- ремонт и строительство объектов культового и религиозного назначения;

- ремонт или строительство административных зданий, сооружений, являющихся частной собственностью;

- административные объекты, используемые для нужд органов местного самоуправления;

- содержание органов местного самоуправления, содержание и финансирование текущей деятельности государственных и муниципальных учреждений.

V. Порядок финансирования Проектов

5.1. Финансирование Проектов осуществляется в денежной форме за счёт средств бюджета Волоколамского городского округа и за счёт средств инициативной группы.

5.2. Средства, выделенные на финансирование Проектов, носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

5.3. Уровень софинансирования Проектов, отобранных по результатам конкурсного отбора, составляет:

а) за счёт средств местного бюджета не более 35% от стоимости Проекта.

б) за счёт средств инициативной группы не менее 1% стоимости Проекта.

5.4. Софинансирование реализации Проекта, выбранного на конкурсной основе, осуществляется инициативной группой на основании соглашения, заключенного между представителем инициативной группы и органом местного самоуправления Волоколамского городского округа.

5.5. В соглашении должны быть определены сумма и назначение использования денежных средств в соответствии с целью и задачами Проекта, срок перечисления денежных средств в местный бюджет, не превышающий 10 рабочих дней с даты

подписания соглашения обеими сторонами, порядок расторжения соглашения, учитывающий расторжение в одностороннем порядке в случае нарушения срока перечисления денежных средств в бюджет Волоколамского городского округа представителем инициативной группы, банковские реквизиты, на которые зачисляются денежные средства, и иные положения в соответствии с требованиями гражданского законодательства.

5.6. Соглашение заключается не позднее 10 рабочих дней с даты, следующей за датой проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования.

5.7. В случае не заключения соглашения в установленный срок либо не перечисления в местный бюджет денежных средств по заключенному соглашению в срок и в объеме, предусмотренными в соглашении, администрация Волоколамского городского округа в течение 2 рабочих дней направляет представителю инициативной группы уведомление об аннулировании результатов конкурсного отбора Проектов и уведомление о расторжении соглашения (если соглашение было заключено).

5.8. Определение исполнителей (подрядчиков, поставщиков) для реализации Проекта осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», после перечисления представителем инициативной группы суммы софинансирования Проекта в местный бюджет в полном объеме.

5.9. В муниципальный контракт, заключенный с целью реализации Проекта, включается положение об осуществлении контроля за исполнением муниципального контракта с участием представителя инициативной группы.

5.10. Средства участников инициативного бюджетирования, направленные на софинансирование Проектов, прошедших конкурсный отбор, зачисляются в форме целевых безвозмездных поступлений в доход местного бюджета при условии их реализации.

5.11. Средства могут выделяться только на Проекты, по которым не предусмотрено финансирование за счёт средств бюджета Московской области, средств бюджета Волоколамского городского округа и других бюджетных источников в рамках других направлений поддержки.

ПОРЯДОК
проведения муниципального конкурсного отбора
проектов инициативного бюджетирования
на территории Волоколамского городского округа Московской области

I. Общие Положения

1. Настоящий Порядок устанавливает механизм организации и проведения муниципального конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования на территории Волоколамского городского округа Московской области для участия в региональном конкурсном отборе проектов инициативного бюджетирования в Московской области.

2. Термины и их определения, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных Законом Московской области № 170/2018-ОЗ «О развитии инициативного бюджетирования в Московской области».

3. Организатором муниципального конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования на территории Волоколамского городского округа Московской области для участия в региональном конкурсном отборе проектов инициативного бюджетирования в Московской области является администрация Волоколамского городского округа Московской области.

Материально-техническое, информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение муниципального конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования на территории Волоколамского городского округа Московской области осуществляется Отделом по культуре, спорту, работе с молодежью и туризму администрации Волоколамского городского округа Московской области.

4. Проектом инициативного бюджетирования является документально оформленная инициатива участников инициативного бюджетирования, направленная на решение вопросов местного значения городского округа, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», реализуемая на условиях софинансирования за счет средств бюджета Московской области, бюджета Волоколамского городского округа Московской области, а также внебюджетных источников (средств физических и юридических лиц).

5. Бюджетные ассигнования на реализацию проектов инициативного бюджетирования предусматриваются в соответствующей муниципальной программе Волоколамского городского округа Московской области.

II. Порядок участия инициаторов проектов инициативного
бюджетирования в софинансировании проектов инициативного бюджетирования,
реализации проектов и приемки результатов работ

6. Объем средств физических и (или) юридических лиц, вносимый в целях финансирования реализации проекта инициативного бюджетирования (далее –

средства инициаторов), должен составлять не менее 1 процента от стоимости данного проекта.

Объем средств на реализацию проекта инициативного бюджетирования в случае, если его инициатором является депутат Московской областной Думы, формируется за счет привлеченных депутатом средств инициаторов.

7. Средства инициаторов вносятся на счет во временное распоряжение, открытый администрацией муниципального образования, не ранее момента объявления о проведении муниципального конкурсного отбора и не позднее 10 дней со дня опубликования итогов регионального конкурсного отбора при условии признания проекта инициативного бюджетирования победителем.

8. Реализация проекта инициативного бюджетирования осуществляется без фактического использования средств инициаторов данного проекта.

В бюджете муниципального образования Московской области (сводной бюджетной росписи местного бюджета) должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств муниципального образования Московской области, связанные с реализацией новых проектов инициативного бюджетирования, с учетом ассигнований, за счет безвозмездных поступлений от физических и (или) юридических лиц в размере не менее 1 процента от стоимости проекта.

Средства инициаторов находятся на счете во временное распоряжение до окончания реализации проекта инициативного бюджетирования.

9. Средства инициаторов поступают в доход бюджета Волоколамского городского округа Московской области при условии реализации проекта инициативного бюджетирования.

10. В случае непризнания проектов инициативного бюджетирования победителями муниципального или регионального конкурсных отборов, а также в случае не реализации данных проектов средства инициаторов возвращаются со счета во временное распоряжение внесшим их лицам.

11. Приемка результатов работ по реализованному проекту инициативного бюджетирования оформляется актом, подписываемым в том числе инициатором проекта инициативного бюджетирования.

Инициатор проекта инициативного бюджетирования согласовывает техническое задание на заключение контракта.

III. Организация проведения муниципального конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования

12. Муниципальный конкурсный отбор проектов инициативного бюджетирования на территории Волоколамского городского округа Московской области включает в себя следующие этапы:

этап 1 – размещение проектов на Интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: dobrodel.mosreg.ru (далее – портал «Добродел»);

этап 2 – проведение голосования на портале «Добродел»;

этап 3 – отбор проектов инициативного бюджетирования конкурсной комиссией Волоколамского городского округа Московской области;

этап 4 – подготовка и направление проекта для участия в региональном конкурсном отборе проектов инициативного бюджетирования.

IV. Размещение проектов на портале «Добродел»

13. К этапу 1 относится размещение проекта инициативного бюджетирования на

портале «Добродел».

Информация о сроках проведения муниципального и регионального конкурсного отбора, голосования по проектам инициативного бюджетирования на портале «Добродел», установленных Главным управлением территориальной политики Московской области, размещается на официальном сайте администрации Волоколамского городского округа Московской области.

14. В установленные сроки инициатор проекта инициативного бюджетирования размещает свой проект на портале «Добродел», заполнив форму, содержащуюся на портале.

V. Проведение голосования

15. Этап 2 муниципального конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования осуществляется в форме голосования на портале «Добродел» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Голосование проводится онлайн с использованием электронных сервисов на интернет-портале «Добродел» в соответствии со сроками, установленными Главным управлением территориальной политики Московской области.

В голосовании принимают участие жители Волоколамского городского округа Московской области, зарегистрированные на портале «Добродел».

Житель Волоколамского городского округа Московской области имеет право проголосовать за неограниченное число проектов инициативного бюджетирования, при этом за один проект отдается один голос.

16. Результаты голосования по проектам инициативного бюджетирования на портале «Добродел» учитываются муниципальной конкурсной комиссией при принятии итогового решения.

VI. Формирование конкурсной комиссии.

Порядок отбора проектов инициативного бюджетирования

16. После завершения голосования на портале «Добродел» в установленные сроки результаты голосования, а также заключение администрации Волоколамского городского округа Московской области о возможности софинансирования проекта инициативного бюджетирования, передаются администрацией Волоколамского городского округа Московской области в конкурсную комиссию Волоколамского городского округа Московской области.

Персональный состав конкурсной комиссии Волоколамского городского округа Московской области утверждается главой Волоколамского городского округа Московской области.

В состав конкурсной комиссии Волоколамского городского округа Московской области могут быть включены представители общественных организаций по согласованию.

Конкурсная комиссия состоит из председателя конкурсной комиссии, заместителя председателя конкурсной комиссии, секретаря конкурсной комиссии и членов конкурсной комиссии.

Состав конкурсной комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликтов интересов, которые могут повлиять на принимаемые конкурсной комиссией решения.

Основными задачами конкурсной комиссии являются:

- 1) объективная оценка социально-экономической значимости проектов инициативного бюджетирования;
- 2) конкурсный отбор проектов инициативного бюджетирования;

3) принятие решения по итогам конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования.

18. Заседание конкурсной комиссии считается правомочным при условии присутствия на нем не менее половины ее членов. Решение конкурсной комиссии о результатах конкурсного отбора (далее - решение конкурсной комиссии) принимается в отсутствие инициаторов проектов конкурсного отбора, подавших заявку, и оформляется протоколом заседания конкурсной комиссии.

18. Председатель конкурсной комиссии:

1) организует работу конкурсной комиссии, руководит деятельностью конкурсной комиссии;

2) формирует проект повестки очередного заседания конкурсной комиссии;

3) дает поручения членам конкурсной комиссии в рамках заседания конкурсной комиссии;

4) председательствует на заседаниях конкурсной комиссии;

5) осуществляет полномочия члена конкурсной комиссии, установленные пунктом 21 настоящего Порядка.

19. Заместитель председателя конкурсной комиссии исполняет обязанности председателя конкурсной комиссии в случае его временного отсутствия, осуществляет полномочия члена конкурсной комиссии, установленные пунктом 21 настоящего Порядка.

20. Секретарь конкурсной комиссии:

1) осуществляет информационное и документационное обеспечение деятельности конкурсной комиссии, в том числе подготовку к заседанию конкурсной комиссии;

2) оповещает членов конкурсной комиссии о дате, месте проведения очередного заседания конкурсной комиссии и повестке очередного заседания конкурсной комиссии;

3) ведет протоколы заседаний конкурсной комиссии;

4) осуществляет полномочия члена конкурсной комиссии, установленные пунктом 21 настоящего Порядка.

21. Член конкурсной комиссии:

1) участвует в работе конкурсной комиссии, в том числе в заседаниях конкурсной комиссии;

2) вносит предложения по вопросам работы конкурсной комиссии;

3) знакомится с документами и материалами, рассматриваемыми на заседаниях конкурсной комиссии;

4) голосует на заседаниях конкурсной комиссии.

22. Решение конкурсной комиссии принимается открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов конкурсной комиссии. При равенстве голосов решающим является голос председательствующего на заседании конкурсной комиссии.

Члены конкурсной комиссии обладают равными правами при обсуждении вопросов о принятии решений.

23. Заседание конкурсной комиссии проводится после окончания сроков проведения голосования на портале «Добродел». По результатам заседания конкурсной комиссии составляется протокол заседания конкурсной комиссии, который подписывается Председателем на заседании конкурсной комиссии, заместителем председателя конкурсной комиссии, секретарем конкурсной комиссии и членами конкурсной комиссии, участвовавшими в ее заседании, в течение трех рабочих дней со дня проведения заседания конкурсной комиссии.

На рассмотрении конкурсной комиссии Волоколамского городского округа Московской области может находиться неограниченное количество проектов инициативного бюджетирования.

По результатам рассмотрения проектов инициативного бюджетирования конкурсная комиссия принимает следующие решения:

1) о проектах инициативного бюджетирования, прошедших конкурсный отбор;

2) о проектах инициативного бюджетирования, не прошедших конкурсный отбор.

Условиями прохождения проектов муниципального конкурсного отбора являются:

1) наличие средств местного бюджета в объеме средств, необходимом для реализации проекта инициативного бюджетирования, источником формирования которых не являются средства жителей;

2) проект инициативного бюджетирования при голосовании на портале «Добродел» набрал более 100 голосов;

3) соответствие проекта инициативного бюджетирования требованиям законодательства Российской Федерации.

Информация о результатах отбора проектов инициативного бюджетирования размещается на официальном сайте администрации Волоколамского городского округа Московской области.

VII. Подготовка и направление проекта для участия в региональном конкурсном отборе проектов инициативного бюджетирования

24. После отбора проектов инициативного бюджетирования конкурсной комиссией Волоколамского городского округа Московской области инициатор проекта инициативного бюджетирования, чей проект признан прошедшим муниципальный конкурсный отбор, совместно с администрацией Волоколамского городского округа Московской области оформляют проект согласно Приложению 2 к Порядку проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Московской области, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 17.12.2019 № 992/44, который направляется в Главное управление территориальной политики Московской области.

Приложение 1
к Порядку проведения муниципального конкурсного
отбора проектов инициативного бюджетирования в
Волоколамском городском округе
Московской области

ПРОТОКОЛ
собрания граждан (инициативной группы)

Дата проведения собрания: « _____ » _____ 20 ____ г.

Адрес проведения собрания: _____

Время начала собрания: _____ час. _____ мин.

Время окончания собрания: _____ час. _____ мин.

Повестка собрания: _____

Ход собрания: _____

(описывается ход проведения собрания с указанием вопросов рассмотрения; выступающих лиц и сути их выступления по каждому вопросу; принятых решений по каждому вопросу; количество проголосовавших за, против, воздержавшихся)

Итоги собрания и принятые решения:

п/п	Наименование	Итоги собрания и принятые решения
1	2	3
1.	Количество граждан, присутствующих на собрании (чел.) (подписанные листы прилагаются)	
2.	Наименование проектов, которые обсуждались на собрании граждан	
3.	Наименование проекта, выбранного для реализации в рамках инициативного бюджетирования	
4.	Предполагаемая общая стоимость реализации выбранного проекта (руб.)	
5.	Сумма вклада населения на реализацию выбранного проекта	
6.	Сумма вклада юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных организаций, за исключением поступлений от предприятий и организаций муниципальной формы собственности (руб.)	
7.	Не денежный вклад населения в реализацию выбранного проекта (трудовое участие, материалы и др.)	
8.	Представитель инициативной группы (Ф.И.О., тел., эл. адрес)	
9.	Состав инициативной группы (чел.)	
10.	Номер лицевого счета, на который направляются средства проекта	

Председатель собрания _____ Ф.И.О.

Секретарь собрания _____ Ф.И.О.

Представитель органа
местного самоуправления _____ Ф.И.О.